

## INDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	7
PRESENTACIÓN .....	11

### JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL, IMPARTICIÓN DE JUSTICIA Y DEBIDO PROCESO: ANOTACIONES PRELIMINARES

1. El rol de la Constitución y la relevancia de un modelo de Jurisdicción Constitucional eficaz para protegerla y potenciarla .....	29
2. La endémica debilidad institucional del sistema judicial peruano como elemento <i>que conspira contra la consolidación</i> de nuestro modelo de Jurisdicción Constitucional .....	35
3. El debido proceso como parámetro de ineludible cumplimiento para la configuración de un modelo de Jurisdicción Constitucional eficiente y eficaz .....	37
4. Los trabajos incluidos y algunos necesarios agradecimientos .....	40

### REFLEXIONES EN TORNO A LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN EL DERECHO COMPARADO

I. A modo de introducción .....	47
II. Primera tendencia: una clara derrota de los mecanismos de control que no tienen una naturaleza o fisonomía jurisdiccional .....	47

---

III. Segunda tendencia: la derrota del “legislador negativo” y la consolidación del juez, ordinario o constitucional, como mediador jurídico (o bajo parámetros jurídicos) de primer orden .....	53
IV. Tercera tendencia: el juez constitucional como promotor de la constitucionalización del derecho y de la política, y los riesgos y limitaciones de esta actuación jurisdiccional .....	54
V. Cuarta tendencia: la incidencia de los especiales alcances de las labores aquí previstas en la actual configuración de los organismos responsables de ejercer jurisdicción constitucional .....	57
VI. Algunos desafíos para el mejor desarrollo de las labores de control de constitucionalidad hoy .....	59
VII. Breves reflexiones a modo de conclusión .....	60

**TRIBUNALES CONSTITUCIONALES: SU ROL EN EUROPA  
Y LA PERTINENCIA DE INCORPORARLOS EN LOS  
ORDENAMIENTOS JURÍDICOS LATINOAMERICANOS**

I. Una breve pero necesaria introducción .....	65
La Constitución, sus alcances y el rol que le compete a las magistraturas constitucionales en este contexto .....	66
III. Un análisis de las experiencias concretas vividas al respecto: el modelo de jurisdicción constitucional norteamericano y la propuesta alternativa planteada en la Europa continental del siglo veinte .....	68
IV. Notas sobre la pertinencia de trasladar la experiencia europea a la muy especial realidad existente en nuestros países al respecto .....	72
V. A modo de conclusión .....	80

**UN TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN LA  
DETERMINACIÓN DE SU ÁMBITO DE ACCIÓN:  
REFLEXIONES A PROPÓSITO DE LA SENTENCIA  
EN EL CASO “TINEO SILVA Y OTROS”**

I. Algunas consideraciones preliminares .....	83
II. El control de los decretos leyes y las normas preconstitucionales por el Tribunal Constitucional peruano, de acuerdo con lo planteado en “Tineo Silva” .....	85

III. Las sentencias interpretativas como mecanismo para consolidar la labor de un Tribunal Constitucional, y los nuevos escenarios a los cuales lleva la actuación de esta institución .....	90
IV. Anotaciones a modo de conclusión .....	95

**EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL  
FRENTE A LA LEY DE REFORMA TOTAL DE  
LA CONSTITUCIÓN: ANÁLISIS CRÍTICO DE LA  
SENTENCIA EMITIDA SOBRE EL PARTICULAR**

I. El consenso acerca de la necesidad de un cambio, y la discrepancia sobre cómo materializarlo y a través de qué actores .....	99
II. ¿Debió ser la Ley 27600 una Ley Orgánica? la alegación de los demandantes y la oportunidad perdida de discutir sobre los alcances de una Ley Orgánica en el Perú .....	105
III. La promulgación: ¿Elemento constitutivo o no constitutivo de una Constitución? ¿Parámetro de validez o de eficacia? Anotaciones sobre el margen de acción que puede tener un Tribunal Constitucional al respecto .....	107
IV. La reforma constitucional total por el Congreso y mediante referéndum y el margen de acción que el mismo Tribunal Constitucional asume le corresponde al respecto .....	110
V. La Ley 27600: ¿Pretexto para la elaboración de una nueva constitución? apuntes sobre la postura asumida por nuestro Tribunal Constitucional al respecto .....	116

**NOTAS ACERCA DEL TRATAMIENTO DADO A  
LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES EN LA  
PROPUESTA DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN  
RECIENTEMENTE DEBATIDA**

I. Algunas consideraciones iniciales sobre el particular .....	123
II. La constatación de una falta de sistemática y algunas controversias en el tratamiento del Hábeas Corpus y el derecho a la libertad personal .....	125
III. Mejoras y ambigüedades en el tratamiento previsto para el Hábeas Data .....	128

IV. El amparo en la propuesta de reforma, o las reiteraciones de algunos errores e imprecisiones .....	130
V. “Acción” de inconstitucionalidad, acción popular y proceso competencial, o las imprevisibles consecuencias de algunas propuestas insuficientemente meditadas .....	132
VI. Algunas notas sobre la “acción” de cumplimiento: proceso que en rigor no es proceso constitucional y las eventuales consecuencias de otorgarles en estricto dicha condición .....	136
VII. Anotaciones finales y conclusiones .....	139

**HÁBEAS CORPUS CONTRA RESOLUCIONES  
JUDICIALES: ENTRE LA EVOLUCIÓN  
DEL CONCEPTO “PROCESO REGULAR” Y  
LA DETERMINACIÓN DEL ÁMBITO DE ACCIÓN  
DEL JUEZ CONSTITUCIONAL**

I. Anotaciones preliminares sobre los alcances del presente trabajo..	145
II. El Hábeas Corpus en el Perú: su evolución y alguna discusión sobre su alcance tuitivo a propósito de su procedencia contra resoluciones judiciales .....	146
II.1 Algunas consideraciones iniciales .....	146
II.2 Notas sobre la pertinencia del Hábeas Corpus como medio procesal idóneo para cuestionar algunas resoluciones judiciales .....	150
II.3 El análisis sobre la entidad del perjuicio a un debido proceso que justifica la interposición de Hábeas Corpus contra resoluciones judiciales. Los alcances del artículo 10 de la Ley 25398	152
II.4 Las dimensiones del derecho a un debido proceso comprometidas dentro del concepto proceso regular y las insospechadas repercusiones que puede tener la postura asumida por el Tribunal Constitucional peruano al respecto .....	153
III. El caso “Bedoya de Vivanco”: una decisión con innegables implicancias en el análisis de la actuación del Tribunal Constitucional frente a los Hábeas Corpus contra resoluciones judiciales .....	156
III.1 Los acontecimientos previos al pronunciamiento del Tribunal Constitucional .....	156

III.2 Descripción y crítica de lo resuelto por el Tribunal Constitucional peruano en este caso en concreto, así como un rápido acercamiento a sus eventuales repercusiones .....	159
IV. Anotaciones a modo de conclusión .....	164

**ESTADOS DE EXCEPCIÓN, CONTROL  
JURISDICCIONAL Y HÁBEAS CORPUS. EXPERIENCIAS  
Y RIESGOS A LA LUZ DEL CASO PERUANO**

I. Algunas consideraciones generales .....	169
II. ¿Quién y bajo qué razones se ameritan jurídicamente la declaración de un Estado de Excepción? el tratamiento de estos temas en el derechos comparado y en Perú .....	172
II.1 Las razones por las cuales jurídicamente se justifica la declaración de un Estado de Excepción y las personas responsables de tomar este tipo de decisión en el Derecho Comparado .....	172
II.2 El desarrollo de estas materias en el Perú y el riesgo de encontrarnos ante una actuación presidencial insuficientemente controlada .....	175
III. ¿Qué es lo que se afecta durante la vigencia de un estado de excepción? ¿Cuáles son los alcances de dicha afectación? ¿Es éste un tema adecuadamente abordado en el Perú? .....	178
III.1 La restricción de algunos derechos como la única alternativa jurídicamente admisible .....	178
III.2 El deficiente tratamiento dado a este tema en el Perú y sus eventualmente preocupantes repercusiones .....	182
IV. ¿Cabe la revisión judicial de los Estados de Excepción? Una breve panorámica de las posiciones existentes al respecto .....	184
IV.1 Anotaciones preliminares .....	184
IV.2 La Tesis Negativa frente a una eventual revisión jurisdiccional de las medidas de excepción .....	186
IV.3 La progresiva aparición de la Teoría del Contralor Judicial Parcial .....	187
IV.4 Los límites de la Teoría del Contralor Judicial Parcial y la aplicación de posturas que promueven un Contralor Judicial Amplio .....	189

V.	¿Bajo qué criterios debe llevarse un eventual control jurisdiccional de la declaratoria de un Estado de Excepción o de las medidas dictadas a su amparo? lo previsto en el derecho comparado y el Perú al respecto .....	192
V.1	Lo previsto en Derecho Comparado sobre el particular .....	192
V.2	El caso peruano .....	195
V.2.1	Panorámica sobre el uso del Hábeas Corpus en el Perú ..	195
V.2.2	El mayoritario apoyo dado por la judicatura ordinaria y el Tribunal de Garantías Constitucionales a la teoría negativa hasta la dación de la Constitución de 1979 ....	198
V.2.2.1	La negación del concepto de razonabilidad ....	198
V.2.2.2	La inaplicación de los principios de temporalidad y proporcionalidad .....	204
V.2.2.3	La ineficacia del Hábeas Corpus frente a circunstancias en las que ocurren los grandes abusos al amparo de Estados de Excepción: los casos vinculados a los sucesos de los penales en junio de 1986 .....	205
V.2.3	Algunas decisiones judiciales que, alentadoramente, fueron contra la opinión mayoritaria .....	209
V.2.3.1	Casos en que se ha hecho una adecuada aplicación del examen de razonabilidad .....	209
V.2.3.2	La aplicación de los otros principios existentes para evaluar la legitimidad de las medidas de excepción .....	215
VI.	Algunos apuntes adicionales sobre el estado de la cuestión en el Perú .....	222
VII.	A la luz de todo lo expuesto, ¿Cuáles son las críticas y los riesgos generados por la última declaratoria de estado de emergencia hecha en el Perú y qué reflexiones para el futuro pueden hacerse sobre el particular? .....	224

**ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL AMPARO  
CONTRA LEYES A PROPÓSITO DE SU TRATAMIENTO  
EN LA PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL  
RECIENTEMENTE DEBATIDA**

I.	Algunas consideraciones a modo de introducción .....	229
II.	La posibilidad de interponer amparos contra leyes como uno de los escenarios más importantes del redimensionamiento de este proceso constitucional. Las posturas actualmente existentes al respecto .....	230
III.	El amparo contra leyes en el Perú: entre la incertidumbre y las inconvenientes restricciones introducidas a nivel normativo ...	248

**EL NUEVO PROCESO CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO PERUANO: ¿PRINCIPIO DEL  
FIN DE NUESTRO AMPARO ALTERNATIVO?**

I.	Algunas consideraciones iniciales .....	253
II.	El reconocimiento de un contencioso administrativo subjetivo y sus posibles implicancias en la tutela de derechos ciudadanos frente a la actuación de la administración .....	255
III.	Un contencioso administrativo más dinámico y con un amplio elenco cautelar. El margen de acción que parece quedarle al amparo peruano en este contexto .....	259

**ÓRGANOS CONSTITUCIONALMENTE AUTÓNOMOS  
Y LA PERTINENCIA DE UNA REVISIÓN DE SUS  
FALLOS EN SEDE JURISDICCIONAL PERUANA**

I.	Una breve pero necesaria introducción .....	267
II.	Una cuestión preliminar: el tribunal constitucional peruano y su antecedente, el tribunal de garantías constitucionales, judicaturas especializadas con fallos irrevisables en sede judicial .....	270
III.	La difícil caracterización de nuestro jurado nacional de elecciones y la conveniencia de la actual irrevisibilidad de sus fallos en sede judicial .....	278

IV. El caso del Consejo Nacional de la Magistratura: ¿Judicatura especializada o institución con atribuciones inusitadas? ¿Es pertinente la irrevisibilidad en sede judicial de algunas de sus decisiones? .....	285
V. A modo de conclusión .....	291

**EL HÁBEAS DATA EN EL DERECHO COMPARADO  
Y EL PERÚ, Y ALGUNAS NOTAS SOBRE SU REAL  
VIABILIDAD Y LA PERTINENCIA EN NUESTRO PAÍS**

I. El escenario original del hábeas data: un nuevo derecho y la necesidad de asegurar su protección .....	295
II. Algunas breves explicaciones sobre los alcances del proceso constitucional de hábeas data previsto en los diferentes ordenamientos jurídicos latinoamericanos .....	302
II.1 Los aspectos de la autodeterminación informativa que son protegidos por el Hábeas Data .....	303
II.2 ¿Es la autodeterminación informativa el único derecho susceptible de ser defendido por Hábeas Data? El surgimiento de los llamados “Hábeas Data impropios” .....	307
II.3 Algunas consecuencias del asentamiento del Hábeas Data: la plasmación de subtipos de Hábeas Data como fórmulas que facilitan su comprensión y pueden permitir enriquecer su tratamiento procesal .....	309
II.4 Algunas anotaciones sobre las situaciones que pueden motivar la interposición de un Hábeas Data y la legitimación procesal requerida en estos casos .....	311
II.5 Algunos apuntes sobre la tramitación del Hábeas Data .....	314
III. Algunas reflexiones sobre la eficacia del Hábeas Data como institución tuitiva: ¿Es el Hábeas Data peruano un mecanismo eficaz para la protección de los derechos puestos bajo su tutela? .....	315
III.1 El tratamiento previsto para el Hábeas Data en la Constitución peruana de 1993 .....	316
III.2 La Ley 26301 y sus limitados efectos para revertir el descrédito del Hábeas Data en el Perú .....	325
III.3 Un interesante pero incompleto intento por rescatar la credibilidad del Hábeas Data en el Perú: la reforma de la Constitución de 1993 a través de la Ley 26470 .....	326

III.4	El derecho de acceso a la información y la viabilidad de su protección mediante Hábeas Data .....	327
III.5	Los alcances del Hábeas Data en la propuesta de Reforma Constitucional y un balance preliminar sobre su viabilidad..	330
IV.	Lo sucedido en el caso peruano, ¿amerita un cuestionamiento a la eficacia del papel tuitivo confiado al Hábeas Data a nivel latinoamericano? .....	331
V.	A modo de conclusión: independientemente de las críticas formuladas frente al caso peruano, ¿es el Hábeas Data un mecanismo idóneo para asegurar por sí solo la plena vigencia de los derechos que le corresponde tutelar? .....	334

**SISTEMA JUDICIAL EN EL PERÚ: SUS AVANCES,  
DIFICULTADES Y RIESGOS**

I.	Una breve pero necesaria introducción .....	341
II.	El presidencialismo latinoamericano: sus rasgos básicos y sus repercusiones sobre las relaciones Congreso-Gobierno y las labores de impartición de justicia en el Perú .....	342
II.1	Algunas consideraciones generales .....	342
II.2	Fortalecimiento excesivo y descontrolado de lo que todavía hoy, con poca rigurosidad técnica, sigue conociéndose como “Poder Ejecutivo”, y sobre todo, de las atribuciones encomendadas al Presidente de la República .....	344
II.3	Debilidad en la configuración del rol y atribuciones propias de la institución parlamentaria, a la cual se le conoce con el nombre de Congreso .....	349
II.4.	Tendencia a mediatizar cualquier alternativa de corte descentralista .....	353
II.5	Falta de autonomía de la judicatura ordinaria en la realización de las labores que le son propias .....	353
III.	Las previsiones de la Constitución de 1979 al respecto.....	356
IV.	La década fujimorista como una de las expresiones más controvertidas del presidencialismo latinoamericano y sus consecuencias en el ámbito judicial .....	358
V.	La Constitución de 1993 .....	362

VI. Los aportes efectuados por la comisión de estudio de las bases de la reforma constitucional sobre el particular y sus repercusiones.	363
VII. Lo dispuesto y discutido en la reforma contitucional debatida .....	367

**LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA EN LA PROPUESTA  
DE REFORMA CONSTITUCIONAL PERUANA  
RECIENTEMENTE DEBATIDA**

I. Breves precisiones sobre el objeto del presente trabajo .....	375
II. Anotaciones sobre los ejes centrales en base a los cuales se desarrolla la propuesta de reforma constitucional sometida a nuestro análisis .....	380
II.1 La discusión sobre si la impartición de justicia debe o no configurarse como un sistema .....	381
II.2 Notas en torno a los principios que inspiran a la función jurisdiccional .....	383
II.2.1 Algunas precisiones generales .....	383
II.2.2 A vueltas con la reformulación del tratamiento del principio de unidad .....	385
II.2.3 Un acercamiento a la realidad de nuestro sistema o el nuevo tratamiento a darse al principio de exclusividad..	388
II.2.4 Algunos avances destinados a asegurar la autonomía económico-presupuestaria de la judicatura ordinaria...	392
II.3 La preocupación por la composición de los diversos organismos que son parte del sistema judicial (o por lo menos, la de sus instancias de gobierno) .....	395
II.4 Algunas sorpresas y varias polémicas propuestas en el diseño de las funciones otorgadas a las diversas instituciones componentes del Sistema Judicial .....	398
II.5 Derechos, garantías y obligaciones de quienes trabajan dentro del sistema judicial: ¿cambios significativos o más de lo mismo? .....	402
II.6 Un mejor, aunque incompleto, tratamiento de los derechos del justiciable .....	405
III. La constatación de ciertos vacíos y la formulación de algunas ideas a modo de conclusión .....	406

**EL DEBIDO PROCESO EN EL ORDENAMIENTO  
JURÍDICO PERUANO Y SUS ALCANCES EN FUNCIÓN  
A LOS APORTES HECHOS POR LA SALA CIVIL  
DE LA CORTE SUPREMA ENTRE 1996 y 1998**

I.	Algunas anotaciones preliminares .....	411
II.	El surgimiento del concepto «debido proceso» y las dimensiones que hoy se le reconoce al debido proceso en los Estados Unidos de Norte América .....	412
III.	La llamada dimensión procesal del “ <i>due process of law</i> ”, sus implicancias y su tratamiento en el texto constitucional peruano de 1993 .....	416
IV.	Algunas notas y alcances sobre el debido proceso efectuadas por la sala civil de la corte suprema de justicia en base a lo resuelto en sus resoluciones sobre casación .....	424
IV.1	Análisis de lo resuelto por la Sala Civil Permanente de la Corte Suprema de Justicia entre 1996 y 1998 en lo referente al tema de la motivación de las resoluciones .....	425
IV.2	Análisis de lo resuelto por la Sala Civil de la Corte Suprema de Justicia en lo referente al tema de las notificaciones judiciales .....	428
IV.3	Análisis de lo resuelto por la Sala Civil de la Corte Suprema de Justicia en lo referente al tratamiento de los medios probatorios .....	429
V.	Breves reflexiones a modo de conclusión .....	430

**DEBIDO PROCESO EN PROCEDIMIENTOS  
ADMINISTRATIVOS. SU VIABILIDAD Y LAS EXPERIENCIAS  
PERUANA Y MUNDIAL SOBRE EL PARTICULAR**

I.	El debido proceso como derecho fundamental sobre cuyos alcances todavía no existe suficiente consenso .....	433
II.	Las diferentes dimensiones y alcances del “ <i>due process of law</i> ”, las dificultades para su recepción en Europa .....	434
III.	Notas sobre el tratamiento del debido proceso en las Constituciones peruanas de 1979 y 1993 y la permisibilidad de la aplicación de este concepto a los diferentes procedimientos administrativos ....	440

## Índice general

---

III.1 Las dificultades normativas iniciales y la protección dada por el Tribunal Constitucional al debido proceso procesal .....	440
III.2 La tutela al debido proceso sustantivo por el Tribunal Constitucional, las interesantes precisiones de la Ley 27444 sobre el debido proceso en general, y algunos retos de la actualidad ...	448
IV. Algunas reflexiones finales sobre el particular .....	453